

National

国防费占财政支出比重呈下降趋势

《2008年中国的国防》白皮书昨发布,首次公开改革开放30年来国防费数据

综合新华社电

在历部国防白皮书对中国国防费增长原因、预算编制程序和使用情况进行介绍的基础上,20日发表的《2008年中国的国防》白皮书首次公布了30年来国防费变化的基本数据。

新白皮书再次重申了中国奉行防御性的国防政策。

军费总额低于其他大国

新白皮书对改革开放30年来国防费投入的三个10年进行了定性和定量比较分析,阐述了国防费增长与GDP、国家财政支出增长之间的内在关联。

新白皮书说,从1978年到1987年,国防费年平均增长3.5%,国防费占GDP和国家财政支出的比重分别从1978年的4.6%和14.96%下降到1987年的1.74%和9.27%。

从1988年到1997年,国防费

年平均增长14.5%,国防费占GDP和国家财政支出的比重继续下降。

从1998年到2007年,国防费年平均增长15.9%,国防费占GDP的比重虽有所上升,但占国家财政支出的比重总体上仍呈下降趋势。

2007年,国防费用于保障现役部队、预备役部队和民兵的支出,分别为3434.39亿元人民币、36.93亿元人民币和83.59亿元人民币。2008年,中国国防费年度预算为4177.69亿元人民币。

新白皮书同时指出,中国国防费总额、军人均数额,仍低于世界一些主要大国的水平。

“二炮”具备核反击能力

新白皮书第一次公开阐述了核导弹部队担负任务的具体内容。

新白皮书说,第二炮兵遵守国家不首先使用核武器政策,贯彻自卫防御核战略,严格执行中央军委命令,以保证国家免受外来核攻击

为基本使命。第二炮兵所属导弹核武器,平时不瞄准任何国家;在国家受到核威胁时,核导弹部队将提升戒备状态,做好核反击准备,慑止敌人对中国使用核武器;在国家遭受核袭击时,使用导弹核武器,独立或联合其他军种核力量,对敌实施坚决反击。

第二炮兵司令部军研部研究员宁凌认为,这些阐述说明,中国战略导弹部队围绕贯彻国家自卫防御核战略的中心任务。

新白皮书也指出,中国实行积极防御的军事战略,在战略上坚持防御、自卫和后发制人的原则。

防御性国防政策符合中国的发展战略和外交政策,符合人民的根本利益和世界发展潮流,也与中国爱好和平的文化传统和近代饱受列强侵略的历史遭遇密切相关。”军事科学院研究员陈舟说,“中国一贯主张用非军事手段解决争端,慎重对待战争和战略上后发制人。”

■相关报道

寓军于民 军工业明晰发展路径

国务院新闻办公室20日发表的《2008年中国的国防》白皮书指出,中国加快国防科技工业改革创新,推进军工企业战略性结构调整和专业化重组,提高武器装备研制的自主创新能力,努力构建军民结合、寓军于民的国防科技工业新体系。

白皮书指出,在完善武器装备科研生产体系方面,建立健全武器装备科研生产许可制度。依据2005年5月公布的《武器装备科研生产许可实施办法》,国防科技工业开始实行分类管理的武器装备科研生产许可制度,在保持国家对武器装备科研生产控制力的同时,允许非公有制经济进入武器装

备科研生产领域,参与研制与生产任务竞争。2008年3月,国务院、中央军委公布《武器装备科研生产许可管理条例》,使这项制度更加完善。加强武器装备基础能力建设,提高武器装备设计开发的信息化水平,增强产品设计的数字化、模块化、通用化和可靠性。

白皮书说,国防科技工业积极开展军民结合高技术产业的对外合作,大力开发高技术、高附加值的民品。航天产品国际市场开拓取得重大突破,卫星实现整星出口的突破,同巴西合作的资源卫星项目为两国国民经济建设发挥了重要作用。

(新华社电)

减少100万人 人保部下调2009年就业目标

人力资源与社会保障部新闻发言人尹成基表示,今年城镇登记失业率可控制在4.6%

本报记者 吴婷

人力资源与社会保障部新闻发言人尹成基20日在新闻发布会上表示,我国2009年的新增就业目标为900万人。

记者了解到,该数据相比2008年的目标降低了100万,这也是人力资源与社会保障部多年来鲜见的主动下调就业目标举动。

今年就业目标900万人

尹成基表示,今年就业目标任务包括,城镇新增就业900万人,下岗失业人员再就业500万人,其中困难人员就业100万人。

记者了解到,2008年,我国实现城镇新增就业1113万人,为2008年全年目标任务1000万人的111%;下岗失业人员再就业500万人,为全年目标任务500万人的100%;就业困难人员实现就业143万人,为全年目标任务100万的143%。

考虑到金融危机对实体经济带来的影响,失业率指标也做了相应调整,2009年城镇登记失业率的指标为4.6%,比上一年提高0.1个百分点。”尹成基表示,根据去年计划的执行情况,相信今年可以实现该目标。

尹成基表示,2009年受国际金融危机影响,中国经济、企业发展将会受到一定程度影响,就业也会面临严峻形势,对此,有关部门有充分估计。

经济增长放缓是重要原因

今年城镇就业的目标全年城镇新增就业900万人,这一计划比去年少了100万,主要就是考虑到经济增长放缓的因素。”尹成基说。

据介绍,经济增长速度对就业是一个重要影响因素,GDP增长一个百分点,带动就业人数100万人左右。

2008年四季度全国城镇登记失业率为4.2%,比上年三季度末上升

0.2个百分点。针对此数字,尹成基指出,国际金融危机对就业的影响是明显的,去年前三季度城镇登记失业率都稳定在4%的水平,而四季度失业率之所以上升了0.2个百分点,就是因为同期经济增长放缓。

尹成基表示,去年四季度以来,政府采取了一系列稳定就业的措施,尽可能地减少企业裁员,包括社会保障政策、针对困难企业的扶持政策,以及允许失业保险基金用于困难企业的社保补贴和岗位补贴等。

通过努力工作,我们相信,保持就业局势的基本稳定这一目标是可以实现的。”尹成基说。

社保基金总收入13808亿

尹成基说,2008年五项社会保险基金总收入13808亿元,比上年增长29.96%,增长27.7%。

他介绍说,2008年,全国企业退休人员月人均基本养老金达到1080元,比上年提高110元。全国参加城镇基本养老保险人数达到21890万人,比上年年底增加1753万人。

截至2008年底,全国参加基本医疗保险、失业、工伤、生育保险人数分别达到31698万人、12400万人、13810万人和9181万人,分别比上年年底增加9387万人、755万人、1637万人和1406万人。

尹成基还说,企业职工的养老保险关系转移接续办法已经基本成熟,可以在较短的时间内发布实施。

1080元

2008年,全国企业退休人员月人均基本养老金达到1080元,比上年提高110元。参加城镇基本养老保险人数比上年年底增加1753万人。



20日上午,人保部召开新闻发布会,宣布2009年就业目标为900万人,比上年减少。图为发布会现场 新华网图

■新闻分析

如何看待我国失业率统计?

人力资源和社会保障部20日公布2008年四季度末城镇登记失业率为4.2%,而据中国社会科学院近日的一项调查显示,我国城镇经济活动人口的失业率大概是9.4%。

为什么会造成这种偏差呢?人力资源和社会保障部新闻发言人尹成基对此进行解释。

尹成基说,这涉及到两个概念,即“调查失业率”和“登记失业率”。尹成基介绍,9.4%的调查失业率,是中国社会科学院社会学所发布的一个报告中显示的。他说,“这个数据是一个七千人的抽样调查结果,七千人当中城镇经济活动人口是2288人,其中失业者是200多人,这个数字就是这七千人中比较得出的。”

尹成基说,“登记失业率”主要是指在报告期末城镇登记失业人数占期末城镇从业人员总数与期末实有城镇登记失业人数之和的比重。

分子是登记的失业人数,分母是从业的人数与登记失业人数之和。

据尹成基介绍,我国从上世纪80年代开始建立登记失业制度,登记失业率作为国家宏观调控的重要指标,主要有两方面的作用:一是可以作为失业人员领取失业保险待遇的前提条件,登记失业前如果参加过失业保险可以享受一定期限的失业保险待遇;二是作为登记失业人员寻求政府帮助的依据。

但是,这个指标有其不足之处。尹成基说,“它在一定时间内,反映总体失业状况的敏感程度不是很强。此外,有一部分失业人员没有进行登记,这就可能不是很全面反映状况。”

“城镇调查失业率”是反映城镇常住经济活动人口中,符合失业条件的人数占全部城镇常住经济活动人口的比率。国际上有一套严格的标准,包括年龄、求职意向等等,满足一

定的条件才能判定为失业人员。要经过科学的抽样,一般要求在大量的、一定规模的样本前提下开展调查。

据介绍,为了及时、真实、全面反映中国劳动力资源和失业状况,2005年我国开始进行劳动力调查,目前已经进行了七次调查。尹成基说,“由于两个失业率在统计方法、指标定义和统计范围上都不相同,一般不好直接进行对比。如果只从数据本身来看,这几次调查结果和城镇登记失业率相比大体上高一个百分点左右,这两个失业率反映的就业和失业变化趋势是一致的。”

由于失业率统计的方法比较复杂,从国际上看,很多国家都是经过很多年的观察后,才正式对外使用。尹成基表示,由于我国劳动力调查开展时间不长,缺乏经验的积累,还需要有一个完善和改进的过程。(新华社电)

河南今年将加快上市公司资产注入

河南证监局局长侯苏庆表示,个别上市公司控股股东资金紧张,占用上市公司资金、财务造假的动力开始加大

本报记者 周帆

河南今年将充分利用资本市场相关政策,推动上市公司通过定向增发、资产注入等方式实现整体上市或主业整体上市,以提高上市公司资产质量。这是记者从昨日召开的河南省证券期货监管工作会议上了解到的。

会议要求,围绕“保增长、扩内需、调结构”这条主线,河南将进一步强化功能、改进监管、深化监管责任制,促进证券市场健康发展,为中原崛起作出贡献。

直接融资比例过低

河南证监局局长侯苏庆在会上指出,当前,河南资本市场存在几个问题:由于经济指标呈逐月下滑态势,企业投资意愿和投资能力下降,资本市场直接融资比例过低,上市公司融资方式单一;一批大型国有企业还没有改制上市,如何充分利用资本市场进行并购整合、提高上市公司核心竞争力有待积极推进;辖区证券期货监管机构同质化竞争的行业格局没有根本改变,低水平、恶性竞争情况严重;服务中小投资

者、加强投资者教育需要探索更加持久、有效的方式。

同时,侯苏庆还指出了受宏观经济影响下出现的新苗头,个别上市公司控股股东资金紧张,占用上市公司资金、违规担保、财务造假的动力开始加大。

推动郑州洛阳进入代办股份转让系统试点

侯苏庆表示,今年的监管工作将充分利用资本市场相关政策,推动上市公司通过定向增发、资产注

入等方式实现整体上市或主业整体上市,提高资产质量。支持辖区上市公司通过市场化并购重组进行行业整合和产业升级,提高综合竞争力。

侯苏庆说,围绕保增长主线,河南将大力发展债券融资,积极支持和引导参与国家重点建设项目、省重点建设项目的上市公司发行公司债或可转换债券进行融资,并抓住我国推出创业板的历史机遇,改善中小企业融资环境。

为了实现上述目标,河南将加强上市后备企业培育和辅导监管。据悉,河南争取在5年内重点培育上市

后备企业300家以上,使河南省的境内外上市公司数量达到100家以上。对于这些后备企业,河南将适应发行制度改革,提高辅导监管质量,推动企业多渠道上市。此外,河南还将积极探索多层次市场体系建设,推动郑州、洛阳高新技术开发区进入代办股份转让系统试点,建立园区高新技术企业股权流动平台。

来自河南辖区各上市公司的董事长、董秘、部分上市后备企业负责人、证券期货经营机构、证券监管部门、省直及中央驻豫有关单位负责人共计400多人参加了会议。

购新房超过50万元 外地人可入户武汉中心城区

武汉市公安局日前就外来人员极为关注的“武汉市购房人户新政”发布细则。细则规定,外地人在中心城区购买新房,总房价超过50万元,可落户该市。

细则对购房范围、落户条件、新旧政策适用的界定等问题均进行了明确。细则规定在城区购买二手房、单位集资建设住房、经济适用房和其他非住宅房不能落户,只有合法购买用于住宅并经市、区土地资源和房产管理部门办理了《房屋所有权证》和《国有土地使用证》的首次交易商品房方可得到武汉市户口。

同时,细则购房人户政策将中心城区和远城区分为两个不同类别,每种类别的落户条件有所不同。在中心城区购买住房面积不小于100平方米和总价不低于50万元,可在住房地申办武汉市非农业户口。在远城区购买住房面积不小于90平方米和总价不低于30万元的,可在住房地申办武汉市非农业户口。

细则规定,符合上述条件的住房申请人,只可办理本人、配偶、未成年子女(即18周岁以下子女)共3人的武汉市非农业户口。

据了解,为配合去年10月武汉市政府公布的《关于进一步促进房地产市场健康发展的若干意见》,该细则适用于去年11月1日以后签订购房合同的外地购房者。(新华社电)

高强表示 药品集中采购有利深化医改

药品集中采购是深化医药卫生体制改革的客观需要,对于深化医改有重要促进作用。”卫生部党组书记高强在20日的全国药品集中采购工作会上表示。

他指出,药品集中采购对于深化医改的重要促进作用主要体现在三个方面:

一是有利于完善医疗机构药品供应保障渠道。多年来,我国医疗机构形成了以分散采购为主要特征的药品采购管理制度。药品购销的放任自由状态与医疗机构的以药补医机制结合起来,形成了从药品生产、流通到使用等环节的利益链条,各方面都希望抬高药品价格,而不愿压低药价,既影响生产企业加大投入研制开发新产品,又造成药品价格越高越好的奇怪现象。

实行药品集中采购,着眼于转换医疗机构药品采购管理模式,实行集中招标采购,提高采购效率,可以有效控制药品不合理价格,保障医疗机构的药品供应。”高强说。

二是有利于建立合理的药品价格形成机制。高强指出,通过集中采购,开展公平竞争,挤出药品“虚高”价格水分,确定比较合理的市场成交价格,为药品价格主管部门合理确定药品指导价提供了客观依据。

三是有利于促进医药产业优化升级。药品集中采购可以引导医药企业规范药品生产、流通秩序,将过去大量用于药品促销的财力、物力转移到提高药品质量,开发优质产品,降低生产成本,减少流通环节,提高企业竞争力上来。(新华社电)

昨日铁路开行临客数创新高

本报记者 于祥明

记者昨日从铁道部获悉,当日全国铁路预计开行临客719列,比去年同期增加150列,创下春运期间单日临客开行数量的最高纪录。

铁道部客运部门负责人介绍,根据历年春运规律,预计1月22日、23日客流量将大大高于之前涌现的高峰值。铁路部门提醒广大旅客特别是北京、广州、上海春运前重点地区的旅客要准备充裕时间,提前做好乘车准备,避免客流高峰时期进出站拥堵。

铁道部调度部门负责人介绍,铁道部已安排直通临客运行线319对,采用基本方案、预备方案、应急方案三套梯次运力方案,分别应对正常客流、高峰客流、突发客流。目前,铁路部门不断根据客流变化的情况,在运能紧张的地区大量增开临客。

据统计,春运9天以来,全国铁路共发送旅客4296.5万人,同比增加626.2万人;日均发送旅客477.4万人,同比增加69.6万人。目前,全国铁路继续保持运输安全、秩序稳定,旅客候车、乘降、售票工作平稳有序。各地区天气情况正常,旅客列车运行秩序良好,各站均无明显客流积压。

另据透露,目前全国铁路春运节后售票工作已经开始。同时,铁路车站将最大限度地发挥车站窗口售票作用,除学生和农民工团体票外,保证其余票额全部在铁路客票网上发售,主要客站将24小时不间断售票,并停办宾馆、饭店、旅行社的合同订票业务。

内蒙古加快产业结构调整

本报记者 贺建业

内蒙古连续7年经济增长速度位居全国第一。新年伊始,自治区政府提出,在进一步巩固和发展壮大优势传统产业的同时,将推进经济结构战略性调整,加快转变发展方式。

对于具体的调整,内蒙古有关部门负责人表示,要坚持淘汰落后产能,严格控制不符合国家产业政策的小化工项目,改造或关闭高耗能、高污染的工业项目,同时要巩固能源、冶金、化工和农畜产品加工等产业的主导地位,继续推动产业延伸和产业升级,努力扩大非资源型产业规模。

该负责人介绍说,内蒙古鼓励拓展煤化工新领域,支持煤基烯烃、煤制气及其他煤化工新产品延伸精细化工项目的建设;大力发展稀土深加工产品和应用产品,鼓励本土企业与国内外企业在稀土深加工、新材料与应用方面的合作与重组;积极打造“多晶硅—单晶硅—电子级硅片—太阳能级硅片—一系列太阳能电池和组件”硅材料产业链,形成产业集群和规模效益。